



COMUNE DI CARRARA

Decorato di Medaglia d'Oro al Merito Civile

Commissione consiliare 2^a **“Bilancio e Risorse Economico-finanziarie, Servizi pubblici locali, Trasporto pubblico locale e società partecipate, Patrimonio e demanio, Personale e organizzazione, partecipazione e trasparenza, Servizi Demografici”**

VERBALE DELLA SEDUTA DEL 28/11/2017 – ore 16.00-17:15 congiunta con la commissione 4[^]

O.D.G.:

- 1. “Affidamento “in house” alla società “Apuafarma farmacie comunali Carrara spa” di servizi socio-assistenziali e socio-educativi.” Approvazione;**
- 2. “Variazione bilancio di previsione 2017-2019”. Integrazione ed Approvazione;**
- 3. Varie ed eventuali.**

Sono presenti, per la commissione 2^a i seguenti consiglieri: Del Nero Daniele, Spattini Nives, Bassani Cesare, Guadagni Gabriele, Paita Marzia Gemma, Giuseppina Andreazzoli, Crudeli Roberta e Andrea Vannucci.

Sono presenti, per la commissione 4^a i seguenti consiglieri: Guerra Tiziana, Raffo Daria, Bertocchi Barbara, Barattini Franco, Paita Marzia Gemma, Giuseppina Andreazzoli, Crudeli Roberta e Andrea Vannucci.

Sono presenti: l'assessore Matteo Martinelli, il dirigente Alessandro Mazzelli, i dipendenti Moruzzo Donatella e Pennacchi Stefano.

Per Apuafarma: il Luca Cimino, la dott.ssa Lucia Venuti e la dott.ssa Maria Gemma Ceccarelli.

Presiede la commissione congiunta il consigliere Del Nero Daniele e svolge le funzioni di segretario verbalizzante Anna Musetti

Il presidente Del Nero dichiara aperta e regolarmente costituita la seduta e passa la parola all'assessore Martinelli per illustrare la proposta di delibera relativa ad Apuafarma.

L'assessore Martinelli spiega che si tratta dell'affidamento ad Apuafarma dei servizi socio assistenziali che in virtù della vecchia convenzione l'azienda ha continuato ad erogare. Si poneva la scelta o rinnovare la convenzione con Apuafarma o fare altre scelte. Si è scelto di rinnovare la convenzione con Apuafarma, azienda che ha dimostrato professionalità e attenzione alla sfera occupazionale. Si è lavorato con l'azienda per cercare di mantenere standard elevati cercando di contenere i costi.

La dott.ssa Venuti ripercorre le vicende di Apuafarma ricordando come la società abbia conosciuto un periodo di crisi all'incirca nel 2014 ed è emersa la necessità di una verifica e riallineamento dei costi dei servizi. Dovendo procedere al rinnovo del contratto di servizio si è proceduto ad una verifica dei prezzi. Il corrispettivo copre i costi dei servizi con tariffe in linea con il mercato. In un campo come quello dei servizi sociali, è una soddisfazione per il comune gestire i servizi “in house” e la gratificazione del personale è importante per migliorare il servizio. In questi mesi successivi al cambio di amministrazione c'è stato un rodaggio reciproco.

Il dottor Mazzelli passa ad illustrare le spiegazioni che stanno alla base dell'affidamento ad Apuafarma. Ripercorre il quadro normativo che regola l'affidamento in house. La relazione allagata alla delibera, obbligatoria, da conto delle ragioni e della sussistenza dei requisiti previsti per l'affidamento dei servizi ad Apuafarma. Il comune detiene circa il 98% del capitale di Apuafarma con esercizio di controllo analogo ed esclusività del servizio. La società rientra nei parametri di legge per l'affidamento in house in particolare ha un fatturato dell'80% nei confronti del socio pubblico per i servizi affidati.

La dott.ssa Venuti precisa che il fatturato delle farmacie comunali integra l'80% affidato dal comune come servizio pubblico.

Il dottor Mazzelli continua dicendo che si tratta di un'azienda che ha raggiunto il pareggio di bilancio, il costo del servizio è rappresentato da costi indiretti e generali. Perché si è scelto l'in house rispetto al mercato? Innanzitutto si tratta di servizi delicati nel rapporto con la cittadinanza. La nostra zona è una zona che presenta un alto tasso di maltrattamento dei minori, di allontanamento dei minori dalle famiglie e di disabilità. Si tratta dunque di un servizio di altissimo



COMUNE DI CARRARA

Decorato di Medaglia d'Oro al Merito Civile

Commissione consiliare 2^a **“Bilancio e Risorse Economico-finanziarie, Servizi pubblici locali, Trasporto pubblico locale e società partecipate, Patrimonio e demanio, Personale e organizzazione, partecipazione e trasparenza, Servizi Demografici”**

valore e la gestione in house assicura un maggior controllo da parte dell'ente sull'azienda. L'azienda ha 56 dipendenti con alta qualifica professionale e garantire un ambiente di lavoro tranquillo e motivato è fondamentale per chi opera nel settore sociale.

Per verificare il requisito dell'economicità è stata condotta una ricerca dei costi orari per servizi simili e il risultato che è emerso è che per il comune di Carrara si rileva un maggior costo per gli osei e un minor costo per gli osei con una differenza di costi rispetto al 2016 e proiezione 2017 intorno al 3-4%

La consigliera Crudeli dice di essere contenta nel apprendere che il lavoro svolto nel campo sociale è di alto livello ma già in una riunione precedente ha fatto domande per le quali vorrebbe delle risposte. Chiede come mai la convenzione è scaduta il 31/08/2017 e si porta oggi in commissione per portarla in consiglio domani. I posti di lavoro erano già stati tutelati nella convenzione fatta con Asl

La dott.ssa Venuti fa presente che ci sono state due problematiche: la prima il cambio di amministrazione. La seconda è stata la volontà di ricalcolare i costi e chiarire altri aspetti della convenzione

L'assessore Martinelli osserva che non si tratta di un affidamento banale, nel mese di giugno veniva sanato l'affidamento del servizio decorrente dal 01/01/2017 e gli uffici hanno dovuto fare tutti gli approfondimenti necessari.

La consigliera Andreazzoli vuole capire l'urgenza di portare in consiglio la questione quando loro ne sono venuti a conoscenza solo venerdì (24/11 ndr). Chiede perché va portata in consiglio domani?

Il dottor Mazzelli risponde che è necessario approvarla prima del 30/11 perché il termine per l'iscrizione nell'elenco delle amministrazioni aggiudicatrici e degli enti aggiudicatori non è stato prorogato.

La consigliera Andreazzoli non contesta il fatto di affidare i servizi ad Apuafarma ma il fatto che non hanno avuto la documentazione se non il testo della delibera ma non gli allegati.

Il consigliere Vannucci nel fare gli auguri di buon lavoro al Cda che incontra oggi per la prima volta dice che il dottor Mazzelli l'ha convinto ma lo era già. Sicuramente la gestione in house è meglio perché c'è maggior controllo ma anche lui dice che non ha avuto alcuna documentazione in merito, si va a fare un contratto che vincola e impegna l'amministrazione anche da punto di vista economico.

L'assessore Martinelli fa presente che loro non votano il contratto.

Il consigliere Vannucci replica che vogliono leggere il contratto per controllare meglio. Non può esprimere un giudizio su atti che non conosce. Si dovrebbe avere il coraggio di dire che si affida in house senza condizioni.

Il consigliere Del Nero fa presente che il controllo che si riserva l'ente è il controllo in costanza di servizio e non sul contratto. Motivo in funzione del quale loro voteranno favorevolmente la proposta anche perché andare oltre il 30/11 potrebbe comportare problemi.

La dottoressa Venuti aggiunge che in consiglio vanno le linee guida. Essendo un servizio che prevede un prezzo orario in base alle ore il controllo si eserciterà proprio giorno per giorno.

Il consigliere Vannucci contesta che non sa cosa c'è scritto nei documenti. Non si sente in grado di dire se è una cosa giusta, avrebbe potuto dare dei consigli se avesse visto ed analizzato la documentazione.

La consigliera Andreazzoli sostiene che non è stata neppure rispettata la tempistica per la convocazione del consiglio comunale se si considera la domenica.

La dottoressa Venuti riferisce che il costo è pari a circa € 800.000;00 e non c'è differenza rispetto al 2016.

Il consigliere Vannucci dice che quando sarà messo in condizione di esercitare il controllo analogo lui sarà contento di svolgerlo. Una cosa del genere non sta in piedi.

Le commissioni passano ad esprimere il parere:



COMUNE DI CARRARA

Decorato di Medaglia d'Oro al Merito Civile

Commissione consiliare 2^a **“Bilancio e Risorse Economico-finanziarie, Servizi pubblici locali, Trasporto pubblico locale e società partecipate, Patrimonio e demanio, Personale e organizzazione, partecipazione e trasparenza, Servizi Demografici”**

la Commissione 4^a, presenti tutti i consiglieri (Guerra Tiziana, Barattini Franco, Bertocchi Barbara, Raffo Daria, Paita Marzia Gemma, Andreazzoli Giuseppina, Crudeli Roberta e Vannucci Andrea) si è espressa favorevolmente come segue:

- voti favorevoli cinque (5): Guerra Tiziana, Barattini Franco, Bertocchi Barbara, Raffo Daria, Paita Marzia Gemma;
- voti astenuti (3): Andreazzoli Giuseppina, Crudeli Roberta e Andrea Vannucci.

la Commissione 2^a, presenti tutti i consiglieri (Del Nero Daniele, Spattini Nives, Bassani Cesare, Guadagni Gabriele, Paita Marzia Gemma, Andreazzoli Giuseppina, Crudeli Roberta e Vannucci Andrea) si è espressa favorevolmente come segue:

- voti favorevoli cinque (5): Del Nero Daniele, Spattini Nives, Bassani Cesare, Paita Marzia Gemma e Guadagni Gabriele;
- voti astenuti (2): Andreazzoli Giuseppina e Crudeli Roberta;
- voti contrari (1): Andrea Vannucci.

Il presidente Del Nero dice che la presenza di oggi del Dott.Mazzelli e della Dott.ssa Moruzzo è stata voluta anche per spiegare le variazioni di bilancio relative ai capitoli del settore sociale. I chiarimenti richiesti sono relativi alla variazione di -486.000,00 “spesa per ammissione anziani in strutture residenziali e di +352.864,00 “Trasferimenti asl per esercizio funzioni integrazione socio-sanitaria”.

Il dottor Mazzelli spiega che nel corso del 2017 la gestione degli anziani non autosufficienti è stata trasferita all'Asl.

Il consigliere Vanucci chiede come mai si riduce di 486.000,00 da una parte e dall'altra si spende 352.864,00.

Il dottor Mazzelli risponde che il risparmio evidenziato deriva dalla minore spesa sostenuta per gli anziani autosufficienti per effetto di minori ricoveri.

La consigliera Andreazzoli vuole sapere quali sono state le maggiori spese.

Il dottor Mazzelli spiega che per quanto riguarda lo stanziamento della spesa per il ricovero dei minori in strutture si è passato dallo stanziamento iniziale di € 590.000 a € 810.000,00, maggior spesa finanziata con due variazioni: una fatta precedentemente e una adesso. Si registra un incremento di € 130.000,00 per spese convenzione Apuafarma, incremento che deriva da servizi vari svolti dall'azienda, In generale si registra un aumento della spesa per l'allontanamento dei minori dal nucleo familiare e il ricovero in strutture.

La consigliera Andreazzoli vuole sapere qualcosa sull'andamento della spesa per contributi

La dottoressa Moruzzo risponde che sono aumentati con trend costante

La consigliera Andreazzoli richiede che venga messo a verbale la sua richiesta di incontro con Assessore e dirigente al sociale peraltro già sollecitato. Chiede inoltre se sono aumentati gli indigenti

Il dirigente Mazzelli e la dottoressa Moruzzo rispondono che il trend è stabile

La commissione passa ad esprimere il parere sulla proposta di delibera:

La Commissione 2^a presenti al momento della votazione i seguenti consiglieri (Del Nero Daniele, Spattini Nives, Bassani Cesare, Guadagni Gabriele, Paita Marzia Gemma, Andreazzoli Giuseppina e Vannucci Andrea) si è espressa favorevolmente come segue:

- voti favorevoli cinque (5): Del Nero Daniele, Spattini Nives, Bassani Cesare, Paita Marzia Gemma e Guadagni Gabriele;
- voti contrari (2): Andreazzoli Giuseppina e Andrea Vannucci.



COMUNE DI CARRARA

Decorato di Medaglia d'Oro al Merito Civile

Commissione consiliare 2^a **“Bilancio e Risorse Economico-finanziarie, Servizi pubblici locali, Trasporto pubblico locale e società partecipate, Patrimonio e demanio, Personale e organizzazione, partecipazione e trasparenza, Servizi Demografici”**

Non essendoci ulteriori richieste di intervento, il presidente Del Nero alle ore 17:15 dichiara chiusa la seduta.

La segretaria verbalizzante
F.to Anna Musetti

Il presidente della 2^a commissione
F.to Daniele Del Nero