



COMUNE DI CARRARA

Decorato di Medaglia d'Oro al Merito Civile

Commissione consiliare 3^a

Politiche del Marmo, Sport

VERBALE DELLA SEDUTA DEL 16.11.2017 CONVOCATA ALLE ORE 12.30

Oggetto: Marmo

O.D.G.:

- 1) Approvazione dei verbali delle sedute precedenti
- 2) Audizione rappresentanti Asl/Arpat/Inail in merito alle problematiche settore lapideo
- 3) Varie ed eventuali.

Sono presenti per la Commissione 3^a i consiglieri: Dell' Amico Stefano, Guerra Tiziana, Del Nero Daniele, Spattini Nives, Bottici Cristiano, Spediacci Gianenrico, Paita Marzia Gemma
Consiglieri assenti : Maurizio Lorenzoni

Alla seduta partecipa l'assessore per le Politiche del Marmo, Sport l' Avv. Alessandro Trivelli e l'assessore per le Politiche Ambientali Sarah Scaletti
svolge le funzioni di segretario verbalizzante Claudia Orlandi.
La seduta ha inizio alle ore 12.30.

Partecipanti:

Asl Dott.ssa Pellegrini Maura e dott.ssa Bianchi Laura sicurezza sui luoghi di lavoro
Dott.ssa Ghiselli Giuseppina e dott.ssa Torracca Francesca ufficio igiene pubblica e ambiente
Arpat dott.ssa Licia Lotti
Inail Dott. Lorenzini Giovanni e Dott.ssa Annalisa Piazzi

Presidente Stefano Dell'Amico dichiara aperta e regolarmente costituita la seduta.
Ringrazio tutti per la partecipazione, visto che andiamo verso l'approvazione del regolamento degli agri marmiferi era necessario fare un nuovo passaggio e coinvolgere tutti i soggetti che a vario modo svolgono attività collegata a questo settore. Consegno ai partecipanti un elenco di domande per seguire uno schema espositivo ma ognuno dei soggetti convocati può seguire uno schema proprio

Ass Trivelli : l'idea è quella di ascoltare i vari soggetti per andare a fare un regolamento comunale sugli agri marmiferi che affronti il problema della sicurezza sui luoghi di lavoro, della salute e le problematiche ambientali. Di seguito verranno ascoltati altri soggetti, la finalità è quella di avere un quadro della situazione attuale e dei suggerimenti in modo che nel momento in cui si andrà ad una stesura del regolamento si possano prendere in considerazione i vari interventi.



COMUNE DI CARRARA

Decorato di Medaglia d'Oro al Merito Civile

Commissione consiliare 3^a

Politiche del Marmo, Sport

Dott.ssa Pellegrini (responsabile Asl) prima del 2015 le ispezioni avvenivano con una media di una o due per cava all'anno oggi arriviamo a fare da 7 a 10 accessi per cava, per cui la situazione è notevolmente migliorata. La cava come luogo di lavoro è un ambiente in continua trasformazione, mentre in altri contesti il luogo non cambia e questo comporta problematiche ulteriori. Inoltre visto che i controlli vengono effettuati da persone diverse facciamo in modo che i vari soggetti abbiamo tutti gli stessi input. In questa attività utilizziamo personale anche a tempo determinato. Quando si fanno dei piani di controllo così estesi troviamo sempre delle cose che non vanno ma dopo i primi accessi e rilevate le prime infrazioni le altre cave si uniformano e pertanto il numero di infrazioni accertate diminuisce. La Regione indica delle linee condivise per i lavori di avanzamento al monte, noi controlliamo che quelle disposizioni vengano rispettate. All'inizio dei controlli si accertano circa 6 o 7 infrazioni di seguito gli altri si adeguano, quando cambiamo tipologia di accertamento e controlliamo altre norme allora si registrano altre violazioni. Diciamo che oggi il Dpi viene rispettato, il personale addetto adopera occhiali da sole, creme di protezione, ecc dobbiamo dire che c'è un sistema che obbliga al rispetto di queste regole: l'operaio viene controllato dal sorvegliante e questo lavora sotto la direzione del direttore dei lavori.

A seguito dei nostri controlli vengono emessi o violazioni di carattere amministrativo oppure notizie di reato. Le procedure per le due tipologie di violazioni sono differenti.

Un esempio di violazione di natura amministrativa è quella che viene elevata quando un soggetto che non è della cave si trova al suo interno senza essere munito di idoneo cartellino di riconoscimento i proventi di queste sanzioni vengono introitati dalla Regione ma non sappiamo come vengano utilizzati .

Per quanto riguarda le violazioni costituenti notizia di reato per tali violazioni è previsto che il pagamento della sanzione estingua il reato, gli introiti vanno alla Regione che li utilizza per le finalità indicate dal D.Lgs 81/2008.

Quando emettiamo dei provvedimenti di sicurezza se questi non vengono ottemperati inizia un procedimento che individua la notizia di reato, se invece i soggetti adempiono il procedimento si chiude. È possibile che ci sia una richiesta di sequestro della cava sia su nostra iniziativa che su iniziativa della Procura della Repubblica. Ci sono state tante frane in questi anni ma non abbiamo avuti infortuni direttamente collegati a questi eventi. Sono stati emessi dei provvedimenti di sicurezza per vietare le lavorazioni quando piove ma talvolta piove talmente poco che è difficile stabilire che si debba interrompere la lavorazione. Era stata prevista l'installazione di stazioni meteo, bacino per bacino, in modo da avere dei dati precisi ma la difficoltà di questi accertamenti è dovuta al fatto che anche in presenza di dati certi esistono poi delle variabili collegate all'assetto del territorio che hanno influenza sugli esiti finali, in quanto i fronti di cava mutano in continuazione. I dati verranno messi in rete anche per la valutazione del colpo di calore che non è di facile accertamento infatti non siamo mai stati chiamati per colpi di calore ma per malori legati a patologie personali.

Bisogna pensare anche al ritmo di lavoro perché è importante per la sicurezza dei lavoratori come l'altezza delle bancate. Avere delle bancate di 6 metri è molto diverso che avere bancate da 16 metri, altezze differenti comportano valutazioni differenti. Le linee di indirizzo della Regione sono deputate a apportare miglioramenti, per quanto attiene alle bancate è stata trovata un'intesa noi ci relazionavamo solo con il sorvegliante, invece abbiamo cercato di portare il rapporto con il direttore dei lavori che è il soggetto che ha il titolo idoneo. I sorveglianti hanno da sempre sottovalutato il loro incarico, il loro compito è quello di sorvegliare che le procedure siano corrette,



COMUNE DI CARRARA

Decorato di Medaglia d'Oro al Merito Civile

Commissione consiliare 3^a

Politiche del Marmo, Sport

non quello di risolvere le problematiche relative alla coltivazione della cava. Ora abbiamo 3 figure : il titolare della società, il direttore responsabile e il sorvegliante.

Alcune società hanno anche il direttore di produzione in quanto il titolare non aveva fiducia nel direttore dei lavori che attua i piani operativi

Ass Trivelli spesso il direttore dei lavori non è presente in quanto ha incarichi in più cave.

Dott.ssa Lotti registriamo i vari interventi in cava ed effettuiamo una relazione settimanale alla Regione sull'attività svolta. Esiste una commissione interpellò che emana le linee di indirizzo.

Spattini: l'altezza delle bancate è già prevista nei piani?

Dott. Lotti si l'altezza deve essere necessariamente indicata, e abbiamo dei materiali bellissimi.

Dott. Ghiselli (asl) il lapideo della nostra zona anni fa aveva circa 650 attività in corso ora siamo nell'ordine delle 250/200 nonostante questo si sono registrati due infortuni durante la movimentazione.

Bottici :l'indirizzo della pubblica amministrazione è quello di andare a potenziare la filiera per far fronte alle problematiche che sono emerse nel corso degli anni relative alla perdita dei posti di lavoro e di figure professionali

Presidente visto che la richiesta di marmo è costante e i posti di occupazione non aumentano dobbiamo dedurre che il materiale viene lavorato in altre realtà

Bottici volevo far presente che per lavorazione del marmo non si intende solo la lavorazione del blocco, ma comprende anche le lavorazioni ulteriori

Presidente è necessario definire con precisione cosa intendiamo per filiera corta

Spediacci dobbiamo ragionare anche sull'economicità della filiera corta nella quale deve rientrare anche la lavorazione dei derivati pertanto è fondamentale valutare se effettivamente sono economiche le attività che si vogliono svolgere

Dott. Pellegrini (responsabile Asl per la sicurezza sui luoghi di lavoro, presente anche la Dott.ssa Laura Bianchi) interveniamo anche sulle lavorazioni a secco che se permettono di tutelare maggiormente l'ambiente non sono ottimali per invece per gli addetti e pertanto sarà necessario trovare altre soluzioni sostenibili con un bilanciamento di acqua che sia sostenibile per l'ambiente e non crei problemi di salute ai lavoratori

Ass Scaletti siamo al corrente di queste situazioni in quanto spesso le esigenze dei lavoratori e dell'ambiente spesso non coincidono

Dott.ssa Lotti quello che può andare bene per una problematica non è detto che vada bene anche per l'altra.

Bottici l'ascolto è importantissimo siamo noi che a livello politico dobbiamo individuare le tipologie di violazioni che incideranno direttamente sull'attività dell'azienda che potrà subire non soltanto violazioni di natura pecuniaria ma anche provvedimenti di sospensione o decadenza dell'attività

Dott.ssa Lotti non c'è la dott.ssa Bigelli che segue in modo diretto le verifiche che vengono effettuate, le nostre ispezioni sono molto complesse riguardano controlli sulle acque, sui detriti sui rifiuti e non si esauriscono con un unico controllo in cava . Prima ne venivano effettuate poche ora ne effettuano 7/8 l'anno in quanto l'organico è stato incrementato. Si pensa di arrivare a controllare circa 35 cave nell'ambito del distretto e per l'anno prossimo pensiamo di arrivare a 40. Le infrazioni sono parecchie forse solo da un nostro controllo non sono scaturiti accertamenti di violazione.



COMUNE DI CARRARA

Decorato di Medaglia d'Oro al Merito Civile

Commissione consiliare 3^a

Politiche del Marmo, Sport

Alcune violazioni riguardano la non congruità con gli atti approvati, alcune volte anche violazioni della L 152. Nel primo caso è prevista la segnalazione al Comune perchè adottati i provvedimenti consequenziali, quelle relative alla L 152 vengono elevate dai nostri uffici, per quelle di natura amministrativa la Regione stabilisce gli importi e incamera i proventi, invece le violazioni che costituiscono notizia di reato portano l'azienda ad una fase processuale.

Le quanto riguarda le violazioni alla legge 68/2016 se non è previsto arresto e ammenda le violazioni seguono la strada amministrativa, in caso contrario altra procedura con notizia di reato e se pagano il reato è estinto.

Le sanzioni sono irrisorie rispetto ai soldi che circolano in quel settore, la Regione stabilisce solo le sanzioni amministrative, la Procura della Repubblica si interessa dei reati alcuni sono gravi altri meno.

Paita sarebbe interessante conoscere l'entità delle infrazioni rilevate negli anni 2015/2016

Dott. Lotti questo confronto non è possibile in quanto non è stato fatto un secondo giro di controllo

Dovrebbero essere messi in atto tutte le tecnologie che sono legate all'impedimento della dispersione dei residui della lavorazione nell'ambiente esterno, ad esempio la marmettola andrebbe raccolta durante il taglio del marmo e non abbandonata sul suolo. Le cave che durante la lavorazione possono contaminare le sorgenti devono effettuare la lavorazione a secco. Gli imprenditori dovrebbero pensare a trovare modalità operative idonee ad evitare i residui della lavorazione in modo che i piazzali rimangano diventando più puliti. Nei tanti progetti di gestione delle cave non ho mai visto un'area dedicata alla riquadratura dei blocchi che servirebbe ad evitare altre dispersioni inoltre sarebbe necessario installare dei sedimentatori e dei decantatori

Per quanto riguarda la problematica dei detriti al monte dobbiamo dire che l'attività di grigliatura comporta altre tipologie di problematiche in quanto in questo modo vengono rilasciati nel cantiere di cava ulteriori scarti. Sarebbe opportuno costruire a valle un unico impianto di grigliatura ma bisogna anche rilevare che non sono presenti aree libere. Non ci sono più laboratori, gli impianti a valle non hanno problematiche salvo quelli dove non viene fatta manutenzione, prima la violazione principale era costituita dal fatto che scaricavano nel fiume i residui della lavorazione.

Oggi non esiste ditta che non abbia il suo sedimentatore e sono state rilevate solo infrazioni amministrative dobbiamo inoltre aggiungere che molte ditte che si trovavano lungo il fiume sono state chiuse

Spediacci per quanto riguarda la produzione di terre la società Marble Way sostiene che le terre sono costituite dal 99% da carbonato di calcio dobbiamo evidenziare che da 226.000 ton di terre esportate si è passato a 99.000 ton è importante chiederci dove si trova la quantità mancante. Noi come gruppo politico avevamo proposto dei contenitori a tenuta stagna per raccogliere le terre

Dott Lotti non abbiamo dati disponibili in quanto tutto è molto variabile

Presidente è possibile rilevare questi dati con i droni

Dott. Lotti l'uso dei droni è già stato previsto in aggiunta anche all'utilizzo di immagini satellitari per effettuare le comparazioni fra prima e dopo. L'università è stata incaricata di effettuare studi idonei per affrontare queste problematiche. La Regione sta effettuando campionamenti per avere questi dati e ipotesi anche di trasferimento in sottosuolo.

Hanno redatto un progetto particolare di evoluzione morfologica del fiume che è stato negativo in quanto l'ambiente è cambiato troppo.



COMUNE DI CARRARA

Decorato di Medaglia d'Oro al Merito Civile

Commissione consiliare 3^a

Politiche del Marmo, Sport

Dott Ghiselli responsabile Igiene pubblica (presente anche dott.ssa Torracca) ogni aspetto della lavorazione ha un risvolto sulla salute della popolazione ci sono delle problematiche da risolvere a livello consortile e di bacino è sempre presente il problema delle dispersioni delle polveri durante il trasporto. Quando andiamo a controllare le nuove installazioni nei laboratori ne valutiamo la congruità che è sempre un intervento a posteriori in quanto riceviamo le segnalazioni dopo che il progetto è stato realizzato

Ass Scaletti per quanto riguarda la tutela delle sorgenti vorrei sapere se è stato registrato un miglioramento della qualità delle acque

Dott Lotti nel 91 all'interno delle sorgenti sono stati trovati non solo marmettola ma anche idrocarburi ora le problematiche sono state risolte e le acque sono buone, ma i casi di inquinamento delle sorgenti aumentano non diminuiscono. Siamo in una zona critica in quanto carsica i dati sulle sorgenti vengono messi in rete.

Dott. Lorenzini (responsabile Inail) Quanto alle domande 1), 2), 3), 4) e 5) sono tutte riferibili all'attività di vigilanza ispettiva sulle cave. La forza ispettiva dell'Istituto sul territorio è ad oggi composta da 3 Ispettori sull'intera macro area di Lucca Massa Carrara di cui uno stabilmente allocato presso la Sede di Carrara. L'Istituto non è dotato di mezzi fuoristrada propri e deve pertanto appoggiarsi agli altri organi di vigilanza per operare accessi in cava che comunque, anche per i contenuti ed i ritorni delle verifiche, non sono frequenti. Nel 2016 si sono operati 2 accessi in congiunta con Asl/Dtl e Inps mentre nel 2017 ne sono stati operati 3. La vigilanza dell'Istituto fino a tutto il 31.12.2016, data di avvio dell'Ispettorato nazionale del lavoro nel cui ambito è confluita la componente ispettiva di Inail, era prettamente giuslavoristica e, in particolare, assicurativa. Le violazioni del 2017 sono ancora in via di definizione mentre quelle del 2016 hanno evidenziato problematiche inerenti la non corretta ripartizione degli imponibili sulle corrette voci di rischio, omessa corretta denuncia del lavoro straordinario e, fenomeno questo di nuova evidenza, la tendenza a scomporre la compagine aziendale esternalizzando parti della lavorazione a ditte terze con riflessi sul corretto inquadramento assicurativo / contributivo . Le violazioni emerse sembrano corrispondere a quelle tradizionali nel settore in cui è occasionale il classico "lavoro nero" mentre ricorrono frequentemente fenomeni di tipo elusivo riconducibili al cd. "lavoro grigio" quali appunto inesatto inquadramento assicurativo, imponibili non correttamente imputati, tipologie contrattuali non corrette. Dal 01.01.2017 le funzioni sono quelle proprie degli Ispettori di vigilanza dell'Ispettorato nazionale del lavoro anche se per il concreto spiegarsi di tali attribuzioni sono ancora da attivare i necessari percorsi formativi. Il basso numero di verifiche in senso assoluto rende peraltro poco significativo il dato da un punto di vista statistico. L'iter delle contestazioni amministrative formali è quello ex L. 689/81 mentre per le violazioni inerenti l'inquadramento assicurativo valgono le regole di cui al TU del 65. Quanto alle domande 6), 7) 8), 9) e 10) tutte riferibili all'andamento infortunistico ed a tipologie particolari di eventi. I dati sull'andamento infortunistico sono liberamente consultabili sul sito dell'Istituto. Si è potuto accertare una realtà lavorativa particolarmente convulsa tra i ritmi della lavorazione, l'interferenza tra lavorazioni e le condizioni ambientali e metereologiche. Per quanto riguarda l'attività di prevenzione bisogna distinguere i due grandi ambiti in cui si articola l'attività di prevenzione dell'Istituto. I due fondamentali strumenti di incentivo per le aziende sono rappresentati dai finanziamenti alle imprese per interventi di innovazione tecnologica e di prevenzione. Sono entrambi strumenti molto significativi e di grande impatto dal punto di vista economico e che mirano a sensibilizzare le imprese su interventi quanto più di eccellenza nel campo della sicurezza. Inoltre sono stati i 20



COMUNE DI CARRARA

Decorato di Medaglia d'Oro al Merito Civile

Commissione consiliare 3^a

Politiche del Marmo, Sport

infortuni gravi o mortali verificatisi nel recente passato. Alla domanda 12) inerente suggerimenti da inserire nel regolamento quanto all'adozione di tecniche, tecnologie o comportamenti virtuosi.

Dott. Pellegrini visto che c'erano nuove procedure abbiamo bloccato la formazione e poi abbiamo ricominciato e abbiamo chiesto la collaborazione con le aziende e in particolare con gli operatori che però non hanno risposto

Del Nero è vero che ci sono sempre retaggi collegati al fatalismo in cava oppure stanno diminuendo

Dott. Pellegrini forse esiste l'idea dell'imprevisto, e il lavoro ancora da svolgere è notevole

Il Presidente dichiara chiusa la seduta alle ore 14.35

Il Segretario
F.to Claudia Orlandi

Il Presidente
della Commissione Consiliare 3^a
F.to Dell'Amico Stefano