



COMUNE DI CARRARA
Decorato di Medaglia d'Oro al Merito Civile

Commissione consiliare 6^ Pianificazione Territoriale, Urbanistica, Mobilità e Traffico, Politiche per l'Arredo Urbano e Valorizzazione dei centri storici.

VERBALE DELLA SEDUTA DEL 17/07/2018 – ore 9:00

Per la Commissione consiliare 6^

O.D.G.:

- 1) Piano Operativo Comunale (POC): documento di avvio-integrazione;
- 2) Approvazione verbali delle riunioni svolte nelle seguenti date: 27/04/2018; 4/05/2018; 25/05/2018; 1/06/2018;
- 3) Varie ed eventuali

Sono presenti i Consiglieri: Daniele Raggi, Elisa Serponi, Francesca Rossi, Andrea Vannucci in sostituzione di Dante Benedini, Franco Barattini, Massimiliano Bernardi, Giovanni Montesarchio, Luca Barattini.

Sono altresì presenti: il presidente del Consiglio Comunale, Palma Michele, l'Assessore all'Urbanistica, Bruschi Maurizio, il Consigliere Comunale, Lapucci Lorenzo, L'Arch. Vezzosi Roberto, in qualità di progettista esterno del POC e la dipendente, Arch. Migliorini Nicoletta, in qualità di titolare di PO.

Presiede la Commissione il presidente Daniele Raggi
Svolge le funzioni di Segretario Lucia Navalesi

Il Presidente della commissione consiliare, Daniele Raggi, apre la riunione sottoponendo alla stessa la votazione dei verbali delle sedute precedenti.

La Commissione procede alle seguenti votazioni:

- Verbale della seduta del 27/04/2018= a favore: 6 (Daniele Raggi, Barattini Franco, Montesarchio Giovanni, Rossi Francesca, Barattini Luca, Vannucci Andrea); Non votanti : 2 (Elisa Serponi e Massimiliano Bernardi) perché entrambi prendono parte alla seduta alle ore 9,10;



COMUNE DI CARRARA

Decorato di Medaglia d'Oro al Merito Civile

- Verbale della seduta del 4/05/2018= a favore: 6 (Daniele Raggi, Barattini Franco, Montesarchio Giovanni, Rossi Francesca, Barattini Luca, Vannucci Andrea); Non votanti : 2 (Elisa Serponi e Massimiliano Bernardi) perché entrambi prendono parte alla seduta alle ore 9,10;
- Verbale della seduta del 25/05/2018= a favore: 5 (Daniele Raggi, Barattini Franco, Rossi Francesca, Barattini Luca, Vannucci Andrea); Non votanti : 2 (Elisa Serponi e Massimiliano Bernardi) perché entrambi prendono parte alla seduta alle ore 9,10; Astenuto: 1 (Montesarchio Giovanni);
- Verbale della seduta del 1/06/2018= a favore: 6 (Daniele Raggi, Barattini Franco, Montesarchio Giovanni, Rossi Francesca, Barattini Luca, Vannucci Andrea); Non votanti : 2 (Elisa Serponi e Massimiliano Bernardi) perché entrambi prendono parte alla seduta alle ore 9,10.

La seduta prosegue con la discussione dell'argomento all'odg: "Piano Operativo Comunale (POC): documento di avvio-integrazione".

Il Presidente di Commissione, Daniele Raggi, cede la parola all'Assessore all'Urbanistica, Maurizio Bruschi, affinché esponga il documento di avvio di procedimento integrativo relativo al POC (Piano Operativo Comunale).

Alle ore 9,15 il consigliere Barattini Luca lascia la riunione.

L'Assessore Bruschi prende la parola, chiarendo che l'integrazione relativa all'avvio di procedimento del POC si è resa necessaria per perseguire gli obiettivi urbanistici che la nuova Amministrazione comunale si è prefissata. L'Assessore chiede al professionista, incaricato di redigere il POC, Arch. Vezzosi, di esporre sinteticamente le modifiche predisposte dal documento integrativo dell'avvio di procedimento.

L'Arch. Vezzosi ricorda che l'avvio di procedimento del POC è stato approvato nell'anno 2015. L'integrazione al predetto atto, che in questa sede viene rappresentata, da un lato è finalizzata alla precisazione di alcuni obiettivi posti dalla nuova Amministrazione comunale; dall'altro è volta all'esame delle istanze pervenute presso l'osservatorio permanente e alla presa d'atto delle osservazioni pervenute dai vari Enti. I temi maggiormente considerati con l'integrazione dell'avvio di procedimento detto sono relativi alle questioni ambientali, alla mobilità, al deficit di attrezzature pubbliche (nello specifico rilevano il verde ed i parcheggi, ma anche la riqualificazione



COMUNE DI CARRARA

Decorato di Medaglia d'Oro al Merito Civile

dei plessi scolastici). L'Arch. Vezzosi precisa che l'avvio di procedimento così come integrato non determina sostanziali modifiche alla VAS e pertanto risulta sufficiente l'integrazione dell'avvio di procedimento del piano.

L'Arch. Migliorini rende noto che presso gli uffici sono pervenuti i contributi redatti dai vari Enti relativi alla VAS e che detti contributi verranno rappresentati e puntualmente esposti in una riunione pubblica.

In merito alla notizia testé espressa dall'Arch. Migliorini interviene il Consigliere Vannucci, chiedendo espressamente che detti contributi vengano rappresentati e chiariti alla presente Commissione consiliare ancor prima di essere esposti in pubblica riunione.

L'Assessore Bruschi precisa che quanto esposto dall'Arch. Migliorini deve essere inteso nel senso di voler garantire la massima trasparenza in favore di tutta la cittadinanza.

L'Arch. Migliorini prende la parola evidenziando che i contributi in discussione, aventi natura ambientale, verranno discussi ed adottati dal Consiglio Comunale e di conseguenza precedentemente valutati dalle apposite commissioni consiliari.

Interviene l'Arch. Vezzosi chiarendo che detti contributi ambientali possono essere attualmente rappresentati, in quanto il rapporto ambientale si occupa di definire la relazione sullo stato dell'ambiente che procede di pari passo con lo studio urbanistico del POC.

Per quanto attiene al contributo pervenuto dalla Regione Toscana l'Arch. Vezzosi fa presente che la richiesta pervenuta attiene alla definizione del perimetro urbanizzato, in quanto il Piano Strutturale ha definito, quale territorio urbanizzato, quelle aree che non sono esclusivamente agricole. In sostanza il Piano Strutturale ha fornito una definizione negativa in merito alle zone che dovrebbero rientrare nel territorio urbanizzato e pertanto la Regione ha sollevato il quesito inerente alcune zone, quali ad esempio le zone boschive. Infatti nel territorio di Carrara esistono aree boschive, aree parco etc. Nell'integrazione dell'avvio di procedimento si è chiarito che, sebbene la definizione concettuale di territorio urbanizzato sia stata descritta in negativo, ciò non significa che le cartografie alla stessa connesse non siano precise. Al contrario il perimetro del territorio urbanizzato è chiaramente rappresentato.

Inoltre l'Arch. Vezzosi evidenzia che nell'integrazione dell'avvio sono stati esaminati i contributi pervenuti dall'osservatorio permanente, procedendo alla sintesi di tutte le ricerche svolte.

L'Arch. Vezzosi rappresenta altresì che è stato realizzato un censimento del patrimonio edilizio esistente al di fuori del patrimonio urbanizzato, patrimonio che si rinviene nel territorio



COMUNE DI CARRARA

Decorato di Medaglia d'Oro al Merito Civile

aperto così da porre attenzione anche alle zone collinari e di campagna del comune.

Il Consigliere Vannucci contesta il fatto di non aver ricevuto nei tempi previsti dal Regolamento delle commissioni consiliari il materiale relativo ai contributi in discussione, evidenziando la palese impossibilità di fare domande o osservazioni al riguardo. Pertanto ritiene di poter considerare l'illustrazione dell'Arch. Vezzosi, quale rappresentazione dei fatti.

L'Arch. Vezzosi prosegue con l'esposizione del documento integrativo dell'avvio di procedimento del POC, evidenziando che è previsto un programma integrativo di partecipazione prima di procedere all'adozione del POC stesso, attraverso l'organizzazione di pubbliche assemblee nelle quali verranno esposte le valutazioni pervenute all'osservatorio permanente. Inoltre verrà organizzato un incontro nel quale verranno esposte le tematiche ambientali, in quanto gli studi idrogeologici e sismici sono giunti a conclusione con l'approvazione dell'aggiornamento al quadro conoscitivo. Ancora verrà organizzato un secondo incontro pubblico nel quale verrà spiegata la struttura del piano operativo.

L'Arch. Vezzosi solleva poi una problematica sempre costante in fase di adozione di uno strumento di pianificazione, consistente nell'opportunità di fornire spiegazioni di dettaglio in merito al piano stesso. Di prassi, fintantoché il Consiglio comunale non ha concretizzato l'adozione delle cartografie di dettaglio del piano, non è conveniente che le medesime vengano rese pubbliche. Soltanto in fase successiva all'adozione del piano ciascun cittadino avrà la facoltà di presentare le opportune osservazioni.

Il Consigliere Vannucci ribadisce la propria opinione in merito alla necessità da parte delle commissioni consiliari di prendere visione di ogni tipologia di atto in adozione, comprensivo delle tavole di dettaglio.

L'Assessore Bruschi interviene, precisando che il procedimento in discussione era stato definito con la precedente Amministrazione.

Il consigliere Vannucci ribadisce che le aree edificabili devono essere chiaramente dichiarate tali nell'apposita commissione consiliare. Non si chiede di conoscere se il terreno di Tizio sarà edificabile nello specifico ma di conoscere le zone che verranno ritenute edificabili.

L'Assessore Bruschi sottolinea il fatto che fintantoché le cartografie non saranno adottate dal Consiglio comunale non potranno essere rese pubbliche.

Il consigliere Vannucci ribadisce ancora la necessità di visionare ogni atto che verrà approvato dalla Commissione consiliare prima di passare al Consiglio comunale per



COMUNE DI CARRARA

Decorato di Medaglia d'Oro al Merito Civile

l'approvazione. Vengono posti alcuni quesiti ad esempio in merito alle aree di trasformazione, quali si attiveranno nei prossimi cinque anni? L'opinione del Consigliere Vannucci è che l'approccio dell'Arch. Vezzosi sia troppo rigido riguardo alla visibilità delle cartografie. Inoltre il consigliere chiede di conoscere i criteri di valutazione.

L'Arch. Migliorini prende la parola e ricorda che in merito alle valutazioni pervenute all'osservatorio permanente si tratta di contributi sulla pianificazione, depositati agli atti dal 1998 e finalizzati a monitorare le criticità dello strumento di pianificazione urbanistica.

L'Arch. Vezzosi precisa che nel documento di avvio di procedimento viene rappresentata una sintesi dei contributi pervenuti all'osservatorio. Il maggior numero dei contributi è pervenuto negli anni a cavallo tra il 2007 ed il 2009, anni in cui il mercato immobiliare era attivo. Un altro anno in cui sono pervenuti numerosi contributi è stato l'anno 2016.

Il Consigliere Vannucci sostiene che sicuramente esiste una correlazione tra i depositi di contributi e le varie fasi della pianificazione, in quanto chi ha interesse presenta le proprie istanze/osservazioni a ridosso dell'approvazione della pianificazione.

L'Arch. Vezzosi riprende l'argomento affrontato poco prima dalla Commissione in merito al fatto che l'Amministrazione comunale abbia facoltà di decidere in quali contesti determinate valutazioni non debbano essere rese pubbliche.

Il Consigliere Vannucci evidenzia che indubbiamente vi sono situazioni che non devono essere rese pubbliche, ma che l'Amministrazione dei Cinque Stelle ha da sempre dichiarato di voler pubblicizzare ogni documento e/o atto.

Il Presidente del Consiglio Comunale, Palma Michele, prende la parola per evidenziare la necessità di sottoporre la materia in questione ad una specifica valutazione, ovvero: la materia oggetto di discussione, con riferimento alle singole posizioni e proprietà, può essere oggetto di commissione pubblica, o al contrario deve essere oggetto di commissione segreta?

Prende la parola il consigliere Barattini Luca, il quale ritiene che non sia possibile sottoporre al professionista esterno, incaricato di redigere la pianificazione, il quesito posto dal presidente del consiglio comunale.

Il presidente del Consiglio comunale, Palma, ritiene che il discrimine in merito alla possibilità di diffondere le informazioni del piano attenga al livello di dettaglio delle informazioni stesse riprodotte nelle singole cartografie.

Il Consigliere Vannucci ritiene utile fare valutazioni singole di volta in volta.



COMUNE DI CARRARA

Decorato di Medaglia d'Oro al Merito Civile

Interviene il Consigliere Barattini Franco per evidenziare che il medesimo ha fatto un tentativo a proprio nome per presentare un contributo online attraverso la mappa interattiva ed eccedisce di aver ricevuto la seguente risposta: "il tuo contributo è stato approvato". A fronte di una tale risposta viene sollevato un quesito in merito al significato del messaggio ricevuto. In sostanza il messaggio ricevuto significa che verranno apportate le modifiche al piano richieste o semplicemente significa che l'istanza è stata ricevuta?

Alle ore 10,10 la consigliere Francesca Rossi si allontana dalla riunione

L'Arch. Migliorini informa i consiglieri che la risposta ricevuta viene prodotta in automatico dal sistema informatico.

Il Consigliere Luca Barattini ritiene necessario predisporre una modifica alle risposte automatiche al fine di evitare di ingenerare confusione.

L'Arch. Migliorini ribadisce che l'ufficio non gestisce direttamente il servizio e pertanto non conosce il fatto. Propone di predisporre i controlli e se necessario di richiedere le modifiche.

Alle ore 10,15 il Consigliere Barattini Luca lascia la seduta.

Il Presidente del Consiglio Palma chiede se i contributi dei privati possono essere presentati anche in questa fase e se il grafico mostrato sull'andamento dei contributi dei privati è aggiornato.

L'Arch. Vezzosi conferma sia riguardo al fatto che i contributi possono essere sempre presentati sia riguardo al fatto che il grafico è aggiornato a qualche settimana precedente la riunione.

La riunione termina alle ore 10:30

La segretaria di Commissione

Lucia Navalesi (f.to)

Il Presidente di Commissione

Daniele Raggi (f.to)