



COMUNE DI CARRARA  
Decorato di Medaglia d'Oro al Merito Civile

**VERBALE DELLA SEDUTA CONGIUNTA COMMISSIONI 2^ E 8^ DEL 11/01/2021**

**Convocata ore 14:30 / terminata ore 15:55**

**O.D.G. per comm. 2^:**

- 1) Approvazione verbali sedute precedenti;
- 2) Contratti transitori Nausicaa-Cermec/ATO/Retiambiente;
- 3) Varie ed eventuali.

**O.D.G. per comm. 8^:**

- 1) Contratti transitori Nausicaa-Cermec/ATO/Retiambiente;
- 2) Varie ed eventuali.

**Per la Commissione consiliare 2^: *Bilancio e Risorse Economico-finanziarie, Servizi pubblici locali, Trasporto pubblico locale e società partecipate, Patrimonio e demanio, Personale e organizzazione, partecipazione e trasparenza, Servizi Demografici.***

Sono presenti i Consiglieri: Daniele Del Nero, Nives Spattini, Cesare Bassani, Stefano dell'Amico in sostituzione di Gabriele Guadagni, Marzia Gemma Paita, Giuseppina Andreazzoli, Roberta Crudeli, Andrea Vannucci.

Sono assenti i Consiglieri : Nessuno.

\*\*\*\*\*

**Per la Commissione consiliare 8^: *Difesa del Suolo, Politiche per la Tutela dell'Ambiente, Protezione Civile, Sicurezza Urbana e Polizia Municipale***

Sono presenti i Consiglieri: Giovanni Montesarchio, Daria Raffo, Daniele Raggi, Elisa Serponi, Nives Spattini, Luca Barattini, Dante Benedini, Lorenzo Lapucci.

Sono assenti i Consiglieri : Nessuno.

\*\*\*\*\*

**Sono altresì presenti:** il Vice-sindaco Dott. Matteo Martinelli, l'Assessore all'Ambiente Ing. Sarah Scaletti e per il Settore Ambiente l'ing. Alessandra Pacciani.

**Assistono alla seduta:** Lucrezia Maglio per "La Voce Apuana", Beatrice Damonte per "La gazzetta di Massa Carrara" e Luca Barbieri per "Il Tirreno".

\*\*\*\*\*

**Presiede la Commissione congiunta:** Daniele Del Nero

**Svolge le funzioni di Segretario:** Luca Coppo

**Note:** Il consigliere Luca Barattini arriva alle ore 15:07 ed il consigliere Andrea Vannucci abbandona la seduta alle ore 15:41.

\*\*\*\*\*

**Il Presidente della commissione consiliare congiunta Del Nero alle ore 14:40** apre la riunione introducendo il punto 2 dell'O.D.G. della Commissione 2^/punto 1 dell'O.D.G. della Commissione 8^ ossia "Contratti transitori Nausicaa-Cermec/ATO/Retiambiente". Specifica che:

- Il Primo contratto transitorio è per lo svolgimento in deroga del servizio di gestione integrata dei rifiuti urbani sul territorio del comune di Carrara da parte della società Nausicaa S.p.A. nel periodo dal 01/01/2021 al 31/12/2021 ed è tra l'Autorità per il



**COMUNE DI CARRARA**

*Decorato di Medaglia d'Oro al Merito Civile*

servizio di gestione integrata dei rifiuti urbani dell'A.T.O. Toscana Costa (ATO) ed il comune di Carrara;

- Il Secondo Contratto Transitorio è per la gestione in deroga da parte di Cermec S.p.A del sistema impiantistico in loc. Gotara nel Comune di Massa nel periodo tra il 01/01/2021 al 31/12/2021 ed è tra l'ATO ed i comuni di Massa e Carrara.

Precisa che gli stessi contratti transitori, già inviati tramite posta elettronica a tutti i Consiglieri, si sono resi necessari al fine di impedire lo scioglimento dei servizi effettuati dalle società Nausicaa S.p.A. e Cermec S.p.A ed arrivare alla conclusione delle procedure a loro necessarie a confluire nella Società RetiAmbiente quale Gestore Unico della Toscana.

Conclude passando la parola al Vice-sindaco e assessore Matteo Martinelli al fine di effettuare una breve illustrazione del percorso .

**Prende la parola il vice-sindaco Martinelli** spiegando ai commissari che la creazione di tre ambiti in toscana, per ognuno dei quali fosse individuato un gestore unico a livello Toscano che si occupasse della raccolta, gestione, smaltimento e/o riutilizzo dei rifiuti ha inizio circa nell'anno 2011 con le precedenti Amministrazioni. Spiega che in partenza si pensava alla realizzazione di una società che avesse il compito di Gestore Unico avente una quota aziendale minoritaria, (pari a circa il 49%) di partecipazione privata e che vi fosse lo scioglimento di tutte le aziende municipalizzate o partecipate pubbliche locali. Si pensava alla divisione del territorio Toscano in tre Ambiti. Spiega che fino a quando il comune di Livorno era amministrato dal Movimento 5 Stelle, lo sviluppo del gestore Unico Toscano era rallentato in quanto quella amministrazione, avente un certo peso a livello toscano, era contraria sia all'inserimento di una quota di partecipazione privata all'interno della società di gestione rifiuti, sia al progetto in generale. Spiega che dopo il cambio di colore dell'amministrazione di Livorno il processo di sviluppo del gestore Unico Toscano ha subito una rapida evoluzione conclusasi con l'affidamento alla società RetiAmbiente spa. A quel punto si è resa necessaria la sottoscrizione dei contratti transitori, per l'anno 2021, sopraccennati dal presidente Del Nero, finalizzati a mantenere i servizi effettuati dalle società Nausicaa S.p.A. e Cermec S.p.A.. Spiega che la trattativa ed il percorso della creazione di un ipotetico gestore unico sono stati lunghi e complicati, dove alla fine si è raggiunto, con il consenso e partecipazione attiva di amministrazioni di diverso colore, l'obiettivo dell'esclusione dalla società unica della partecipazione di una quota di proprietà privata ed al contempo l'esclusione dello scioglimento delle società municipalizzate o partecipate pubbliche che attuano i servizi a livello locale.

Spiega la differenza tra le società Nausicaa spa e Cermec e le problematiche da affrontare



**COMUNE DI CARRARA**

*Decorato di Medaglia d'Oro al Merito Civile*

Per quanto riguarda la soc. partecipata Nausicaa spa ricorda che è nata dalla fusione delle partecipate A.m.i.a S.p.A e Apuafarma S.p.A ed è una società multiservizi molto strutturata, con un fatturato annuo pari a circa 25 milioni di euro. Per quanto riguarda la soc. Cermec spiega che è una struttura con più problemi, legati sia alla realtà impiantistica, sia alla conclusione della chiusura del concordato preventivo. Spiega che la struttura e gli impianti risalgono per lo più ad opere realizzate e pensate negli anni '90 e che, come ben analizzato nel piano aziendale dell'Amministratore Unico Alessio Ciacci, hanno necessità di essere completamente rivisitati e ristrutturati, procedendo inoltre alla bonifica di varie aree all'interno dell'azienda con le modalità già illustrate ai commissari, il tutto con investimenti per oltre 30 milioni di euro. Inoltre ricorda che la chiusura del concordato preventivo è legata alla conclusione di un contenzioso per un credito a favore della banca UNICREDIT sottoscritto dall'allora amministratore della Società, della consistenza di circa 15.000.000 di euro che ad oggi con molta probabilità verranno riconosciuti almeno al 25% circa, oltre interessi. Purtroppo la scellerata scelta di finanziare il progetto Erre Erre spa, poi fallita, ha causato una serie di problemi anche a Cermec.

Conclude affermando che i vari aspetti delle due società partecipate andranno discussi, valutati e pesati all'interno del tavolo con la società RetiAmbiente spa.

**Prende la parola l'assessore Scaletti** integrando quanto relazionato dall'assessore Martinelli riguardo la società Cermec S.p.A ossia affermando che la società ha fatto grandi passi in avanti sia per quanto riguarda l'iter delle Bonifiche delle aree, sia per quanto riguarda l'Autorizzazione Integrata Ambientale A.I.A.. Ricorda, per quanto riguarda le bonifiche e le caratterizzazioni, quanto illustrato qualche mese fa dall'amministratore Ciacci nella presentazione del Piano aziendale societario, dove per esempio aveva ipotizzato una variazione della procedura di bonifica della zona con la "montagnola di rifiuti" posti al di sotto di una linea elettrica. Comunica che per l'A.I.A. entro fine Gennaio 2021 ci sarà la necessaria conferenza dei servizi decisoria.

**Prende la parola il consigliere Andreazzoli**, affermando di essere d'accordo con la decisione di mantenere le realtà locali ed escludere la partecipazione privata all'interno della struttura del gestore unico, come in effetti deciso dall'assemblea dei soci, di essere consapevole delle resistenze tenute dal comune di Livorno, ma ricorda che tale modifica era già stata manifestata dalla passata Amministrazione carrarina nell'anno 2017 assieme a quella del comune di Massa in una delle riunioni assembleari. Afferma inoltre che le decisioni in merito sia all'esclusione della partecipazione privata all'interno del gestore unico, sia al mantenimento delle



**COMUNE DI CARRARA**

*Decorato di Medaglia d'Oro al Merito Civile*

società locali municipalizzate o partecipate pubbliche che svolgono il servizio di gestione/smaltimento dei rifiuti sono state prese dall'assemblea dei soci in una riunione dove tra l'altro il Comune di Carrara non ha partecipato. Chiede a tal proposito la motivazione dell'assenza della nostra Amministrazione, in quanto tale episodio potrebbe apparire come una constatazione di avere un peso ad oggi diverso da quello del comune di Livorno di allora.

**Prende la parola il consigliere Vannucci** affermando che la ricostruzione dell'assessore Martinelli è stata molto sintetica ed ha omesso diversi passaggi. Afferma infatti che la questione generale è stata assai più complessa. Conferma quanto dichiarato dal consigliere Andreazzoli ed afferma inoltre che a suo parere una delle motivazioni delle negazioni del comune di Livorno era legata alla decisione di creare un nuovo inceneritore a tre linee all'interno del comune di Livorno: il comune poneva come condizione il contestuale restauro completo delle prime due linee di smaltimento. Chiede inoltre cosa accadrà alla scadenza dei contratti transitori in discussione nella seduta odierna.

**Prende la parola il consigliere Crudeli** affermando di essere d'accordo con la decisione di mantenere le realtà locali ed escludere la partecipazione privata all'interno della struttura del gestore unico ma ritiene fondamentale ed indispensabile che l'amministrazione di Carrara tenga alta l'attenzione e la partecipazione a quanto da oggi si attuerà nella gestione della Società Unica.

**Prende la parola il vice-sindaco Martinelli** ricordando che le riunioni assembleari sono state molteplici, che probabilmente ad una piccola parte di esse il comune di Carrara non ha partecipato, ma ricorda innanzitutto che in termini di numeri il peso della nostra amministrazione equivale circa ad un 3,60% nell'ATO, 0,5% circa in RetiAmbiente spa (a differenza di quella di Livorno che equivale circa al 9,31%), e che Livorno ha una situazione impiantistica molto diversa dalla nostra. L'assessore sottolinea che a volte un'Amministrazione manifesta in maniera più evidente un pensiero politico non partecipando ad una votazione sul cui esito non inciderebbe comunque. Infatti è necessario muoversi preventivamente, quando possibile in un contesto così ampio e variegato, per far valere le proprie ragioni. Spiega inoltre che nella gestione futura l'Amministrazione dovrà lavorare in maniera attenta, cercando di fare alleanze e accordi ragionati, con diverse realtà a seconda degli argomenti in discussione. Sottolinea che la precedente Amministrazione nel 2016 aveva iniziato il processo di fusione di Amia, ramo igiene urbana, in RetiAmbiente spa, portando in Consiglio Comunale una delibera per scindere la società, approvata



**COMUNE DI CARRARA**

*Decorato di Medaglia d'Oro al Merito Civile*

dalla precedente maggioranza, per dividere l'azienda e far confluire il ramo d'azienda direttamente in RetiAmbiente spa. Diversamente il nuovo Consiglio Comunale, alla fine del 2017, non ha tenuto conto di quell'indirizzo e ha deliberato l'inizio del procedimento di fusione tra Amia e Apuafarma che ha poi portato alla nascita di Nausicaa. Per quanto riguarda il cosa accadrà dopo la scadenza dei contratti transitori oggi in discussione afferma che ad oggi non si può dare una risposta precisa, vista la complessità della situazione.

Alle ore 15:41 il Consigliere Vannucci abbandona la seduta.

**Alle ore 15:55 il Presidente della Commissione congiunta Daniele Del Nero**, dopo essersi accertato che non vi siano ulteriori richieste di chiarimento da parte dei Commissari, dichiara conclusa la seduta e decide assieme al presidente della Commissione 8<sup>a</sup> Montesarchio di predisporre per la settimana successiva una riunione per l'analisi dei due contratti transitori di affidamento in discussione oggi.

**Il segretario verbalizzante**

F.to Luca Coppo

**Il Presidente della Commissione Consiliare 2<sup>a</sup>**

F.to Daniele Del Nero

**Il Presidente della Commissione Consiliare 8<sup>a</sup>**

F.to Giovanni Montesarchio